

# GIẢI PHÁP NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG CÁC VĂN BẢN QPPL VỀ VĂN HÓA, THỂ THAO VÀ DU LỊCH

Vụ Pháp chế

## I. MỤC TIÊU, NHIỆM VỤ VÀ KẾT QUẢ TRIỂN KHAI CHƯƠNG TRÌNH XÂY DỰNG PHÁP LUẬT 6 THÁNG ĐẦU NĂM 2022

Để thống nhất về kế hoạch, lộ trình và giải pháp cụ thể cho công tác xây dựng pháp luật năm 2022, ngày 10/01/2022, Bộ trưởng Bộ VHTTDL đã chủ trì Hội nghị triển khai công tác xây dựng pháp luật của Bộ với sự tham dự của các đồng chí Thứ trưởng, đại diện Bộ Tư pháp, Văn phòng Chính phủ và Thủ trưởng các cơ quan đơn vị tham mưu quản lý nhà nước trực thuộc Bộ.

Trên cơ sở đánh giá thực trạng hệ thống pháp luật về VHTTDL, kết quả đạt được, các tồn tại hạn chế, cũng như bảo đảm tính hệ thống, lộ trình theo Đề án tiếp tục hoàn thiện hệ thống pháp luật về VHTTDL giai đoạn 2022 – 2026 đã được Bộ trưởng phê duyệt kèm theo *Quyết định số 3205/QĐ-BVHTTDL* ..., Bộ VHTTDL đã đặt ra các mục tiêu và nhiệm vụ cụ thể về công tác xây dựng pháp luật trong năm 2022 như sau:

### 1. Về mục tiêu:

- *Tiếp tục* thể chế hóa toàn diện, kịp thời các chủ trương chính sách mới của Đảng trong lĩnh vực VHTTDL, đặt biệt là lĩnh vực văn hóa như: (1) Chủ trương về tích cực chuyển đổi các giá trị văn hóa thành giá trị phát triển; (2) Xây dựng môi trường văn hóa lành mạnh tại mỗi địa phương, cộng đồng, cơ quan, đơn vị, tổ chức; (3) Phát triển công nghiệp văn hóa...

- *Khắc phục* sự chùng chေo, thiếu thống nhất trong hệ thống pháp luật, kịp thời tháo gỡ các điểm nghẽn, nút thắt, tăng cường pháp cấp, phân quyền để các địa phương tăng cường chủ động, linh hoạt trong quản lý những vấn đề đảm bảo sự thống nhất trong chỉ đạo, điều hành chung của Bộ.

- *Từng bước* pháp điển hóa, nâng cao hiệu lực pháp lý các văn bản quy phạm pháp luật về VHTTDL.

### 2. Về nhiệm vụ xây dựng pháp luật trong năm 2022

Năm 2022 là năm có số lượng văn bản quy phạm pháp luật khá lớn mà Bộ có trách nhiệm chủ trì, phối hợp chủ trì xây dựng, trình cấp có thẩm quyền ban hành hoặc ban hành theo thẩm quyền gồm:

- **03** Luật dự kiến trình Quốc hội thông qua (*Luật Điện ảnh, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Sở hữu trí tuệ Luật Phòng, chống bạo lực gia đình*);

- **03** dự án Luật phải nghiên cứu rà soát (*Luật Di sản văn hóa; Luật Quảng cáo; Luật Nghệ thuật biểu diễn*);

- **09** Nghị định phải nghiên cứu xây dựng trình Chính phủ, trong đó có nhưng Nghị định quan trọng như: Nghị định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ, Nghị định về hoạt động văn học...;

- **19** Thông tư Bộ trưởng sẽ ban hành theo thẩm quyền để điều chỉnh các lĩnh vực chuyên môn về văn hóa, thể thao và du lịch. Ngoài ra còn có nhóm các Thông tư quy định về định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công về trong lĩnh vực VH TTDL.

- Tổng kết việc thực thi pháp luật ở một số lĩnh vực như: Mỹ thuật, kinh doanh trò chơi điện tử, xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước...

*(Danh mục cụ thể và thời gian, tiến độ tại Phụ lục kèm theo)*

Chương trình nêu trên đã được cấp có thẩm quyền quyết định đưa vào Kế hoạch, cụ thể như sau:

+ Ngày 27/7/2021, Quốc hội khóa XV đã thông qua Nghị quyết số 17/2021/QH15 về Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2022, điều chỉnh Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2021, trong đó, thông qua Luật Điện ảnh, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Sở hữu trí tuệ và cho ý kiến Luật Phòng, chống bạo lực gia đình tại kỳ họp thứ 3, tháng 5/2022 và thông qua tại kỳ họp thứ 4, tháng 10/2022.

+ Ngày 08/01/2022, Chính phủ đã ban hành Nghị quyết số 01/NQ-CP về nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và Dự toán ngân sách nhà nước năm 2022, theo đó, giao Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch chủ trì xây dựng, trình Chính phủ 06 văn bản quy phạm pháp luật (01 Luật và 05 Nghị định).

+ Ngày 16/12/2021, Thủ tướng Chính phủ đã có Quyết định số 2114/QĐ-TTg ban hành Kế hoạch thực hiện Kết luận số 19-KL/TW của Bộ Chính trị và Đề án định hướng Chương trình xây dựng pháp luật nhiệm kỳ Quốc hội khóa XV, theo đó giao trách nhiệm cho Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch nghiên cứu, rà soát 03 dự án Luật như đã nêu ở trên.

+ Ngày 12/01/2022, Bộ trưởng đã ký Quyết định số 59/QĐ-BVHTTDL ban hành Chương trình xây dựng 19 thông tư năm 2022.

### **3. Về kết quả đạt được**

- **02** dự án Luật đã được Quốc hội thông qua tại Kỳ họp thứ 3 tháng 5/2022 gồm: *Luật Điện ảnh và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Sở hữu trí tuệ.*

- **01** dự án Luật đã được Quốc hội thảo luận, cho ý kiến tại Kỳ họp thứ 3 tháng 5/2022 là *Luật Phòng, chống bạo lực gia đình* với sự đồng thuận tương đối cao về sự cần thiết ban hành cũng như các nội dung cơ bản mà Bộ đã trình.

- **01** văn bản Luật đã được rà soát, đánh giá và Chính phủ đã đồng ý chủ trương lập đề nghị xây dựng là Luật Di sản văn hóa. Thời gian trình Chính phủ đề nghị xây dựng Dự án Luật Di sản văn hóa (sửa đổi) là tháng 11/2022.

- **02** Nghị định đã được Chính phủ ban hành gồm: Nghị định số 22/2022/NĐ-CP ngày 25/3/2022 sửa đổi, bổ sung Nghị định 32/NĐ-CP về quản lý xuất khẩu, nhập khẩu văn hóa phẩm không nhằm mục đích kinh doanh (phần điện ảnh) và Nghị định số 30/2022/NĐ-CP ngày 19/5/2022 quy định mô hình

quản lý khu du lịch quốc gia.

- **02** Thông tư đã được Bộ trưởng Bộ VH TTDL ban hành theo thẩm quyền.
- Các văn bản còn lại đang trong quá trình xây dựng theo tiến độ.

*Như vậy*, tính đến thời điểm báo cáo, tiến độ xây dựng các văn bản QPPL của Bộ năm 2022 vẫn đang được đảm bảo. Tuy nhiên, khối lượng công việc 6 tháng cuối năm còn khá nặng nề. Nếu không chủ động, tích cực với các giải pháp phù hợp thì nhiều văn bản sẽ bị chậm tiến độ hoặc nếu không chậm thì chất lượng dự thảo văn bản khi trình cấp có thẩm quyền sẽ bị hạn chế, không đáp ứng được yêu cầu.

## **II. NHIỆM VỤ CÔNG TÁC 6 THÁNG CUỐI NĂM 2022**

### **1. Công việc cần triển khai trong 6 tháng cuối năm 2022**

#### ***a) Đối với Dự án Luật Phòng, chống bạo lực gia đình:***

Phối hợp chặt chẽ với Ủy ban Xã hội để tiếp thu, giải trình ý kiến đại biểu Quốc hội, hoàn chỉnh dự thảo trình Quốc hội thông qua tại Kỳ họp thứ 4 tháng 10/2022.

Cụ thể là tiếp thu, giải trình 129 ý kiến tại tổ và 21 ý kiến tại Hội trường.

#### ***b) Đối với Hồ sơ Đề nghị xây dựng Luật Di sản văn hóa (sửa đổi)***

Cần khẩn trương xây dựng Báo cáo đánh giá tác động chính sách (*nội dung chủ yếu là các chính sách dự kiến khi sửa đổi Luật*) và các loại văn bản có liên quan để hoàn chỉnh Hồ sơ Đề nghị xây dựng Luật Di sản văn hóa (sửa đổi).

Thời gian trình Chính phủ: **trước 10/11/2022.**

#### ***c) Đối với nhiệm vụ nghiên cứu, rà soát các dự án Luật***

Triển khai ngay việc xây dựng Báo cáo nghiên cứu, rà soát trình Chính phủ đối với 02 văn bản Luật nhằm đánh giá kỹ những ưu điểm, hạn chế, vướng mắc, bất cập để kiến nghị giải pháp có thiết xây dựng Luật sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế hay không? trên cơ sở đó, triển khai các công việc tiếp theo.

Thời hạn hoàn thành các Báo cáo này đã được Thủ tướng Chính phủ giao cụ thể. Theo đó, Báo cáo nghiên cứu, rà soát *Luật Quảng cáo* và Báo cáo nghiên cứu, xây dựng Dự án *Luật điều chỉnh về nghệ thuật biểu diễn* phải hoàn thành **trước 30/9/2022.**

Nội dung chính của Báo cáo đã được hướng dẫn cụ thể tại Công văn số 4889/BVHTTDL-PC ngày 30/12/2021.

#### ***d) Đối với việc xây dựng các Nghị định (07 Nghị định)***

- Đối với Nghị định về hoạt động văn học, cần sớm hoàn chỉnh hồ sơ lập Đề nghị xây dựng trình Chính phủ quyết định trước khi tiến hành xây dựng dự thảo văn bản.

- Khẩn trương xây dựng Nghị định quy định chi tiết Luật Điện ảnh và Nghị định quy định chi tiết Luật Sở hữu trí tuệ (phần quyền tác giả, quyền liên quan) trình Chính phủ trong tháng 11/2022.

- Các Nghị định còn lại cần tiếp tục triển khai theo đúng tiến độ.

***đ) Đối với việc xây dựng các Thông tư***

Đang triển khai theo đúng tiến độ 19 Thông tư điều chỉnh các hoạt động chuyên môn về VH TTDL. Riêng nhóm Thông tư về định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ công trong lĩnh vực VH TTDL cần được tiến hành theo hướng dẫn.

***e) Đối với việc xây dựng các văn bản QPPL về văn hóa, thể thao và du lịch tại các địa phương***

Cần nghiên cứu để xây dựng bộ khung các văn bản QPPL điều chỉnh hoạt động VH TTDL tại địa phương gồm **05** loại văn bản:

- *Quy định về quản lý, bảo vệ, phát huy giá trị của di tích lịch sử, danh lam thắng cảnh trên địa bàn*

Nội dung cơ bản của Quy định này gồm: quy định về kiểm kê, xếp hạng, quản lý di tích; bảo quản, tu bổ, phục hồi di tích; quản lý di vật, cổ vật, bảo vật quốc gia; tổ chức lễ hội tại di tích...

- *Quy định về quản lý hoạt động các khu, điểm du lịch trên địa bàn*

Nội dung cơ bản của quy định này gồm: hoạt động đầu tư xây dựng cơ sở vật chất, hoạt động quản lý tài nguyên, hoạt động kinh doanh dịch vụ, hoạt động của hướng dẫn viên, hoạt động bảo vệ môi trường, an toàn thực phẩm, hoạt động bảo vệ an ninh trật tự... và trách nhiệm của các cơ quan liên quan trong quản lý các hoạt động tại khu, điểm du lịch

- *Quy định về quản lý hoạt động quảng cáo, tuyên truyền phục vụ nhiệm vụ chính trị trên địa bàn*

Điều 38 Luật Quảng cáo quy định Ủy ban nhân cấp tỉnh có trách nhiệm xây dựng và phê duyệt quy hoạch quảng cáo ngoài trời tại địa phương, trên cơ sở đó hướng dẫn, kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện.

Hiện nay nhiều địa phương ngoài Quy hoạch còn xây dựng Quy chế quản lý hoạt động quảng cáo ngoài trời để điều chỉnh các mối quan hệ phát sinh trong lĩnh vực quảng cáo phù hợp với địa phương với các nội dung cụ thể như:

- *Quy định về chính sách thu hút và phát triển người có tài năng trong lĩnh vực văn hóa, thể thao* (Mục tiêu, nguyên tắc, các bước triển khai, tuyển chọn, trợ cấp ban đầu, tiền lương, sinh hoạt hàng tháng, hỗ trợ nhà ở, phương tiện đi lại, tạo môi trường làm việc, trách nhiệm các cơ quan...)

- *Quy định về thang điểm, tiêu chuẩn, quy trình xét tặng các danh hiệu văn hóa trên địa bàn*

Thực tiễn hiện nay nhiều địa phương đã ban hành Quy định về các danh hiệu văn hóa nói chung (gia đình văn hóa, gia đình thể thao, người tập thể thao thường xuyên, khu dân cư văn hóa, cơ quan, đơn vị đạt chuẩn văn hóa, xã đạt chuẩn văn hóa, phường đạt chuẩn văn minh đô thị...) để điều chỉnh tổng thể tại địa phương mình.

**2. Giải pháp để hoàn thành các nhiệm vụ xây dựng pháp luật**

**Một là**, công tác xây dựng pháp luật phải đặt dưới sự lãnh đạo, chỉ đạo thường xuyên của Ban Cán sự Đảng, Lãnh đạo Bộ nhằm nâng cao nhận thức của các cấp ủy, chính quyền và đội ngũ cán bộ, công chức trong quá trình thực hiện. Đồng thời, phải có sự phối hợp chặt chẽ giữa các Bộ, ngành và địa phương nhằm phát huy trí tuệ tập thể, tạo sự thống nhất, đồng thuận cao.

**Hai là**, quá trình xây dựng pháp luật phải có sự chuẩn bị kỹ, từ sớm, từ xa nhằm đánh giá đúng thực chất tác động chính sách của từng văn bản. Những nội dung nào đã rõ, đã được thực tiễn kiểm nghiệm thì ban hành văn bản để điều chỉnh; những nội dung nào chưa rõ, còn ý kiến khác nhau thì sẽ làm thí điểm để tiếp tục hoàn thiện về cơ sở lý luận và thực tiễn.

Bên cạnh đó, việc xây dựng và hoàn thiện pháp luật cần xuất phát từ nhu cầu thực tiễn công tác quản lý nhà nước, bảo đảm hội tụ đủ các yếu tố cần thiết cho việc xây dựng một văn bản quy phạm pháp luật (sự phù hợp với định hướng của Đảng, đã có sự đánh giá thực tiễn, thống nhất với tổng thể chung của hệ thống pháp luật...)

**Ba là**, công tác xây dựng pháp luật cần được tiếp tục tăng cường về nguồn lực, từ việc nâng cao trình độ, năng lực của đội ngũ cán bộ, công chức trực tiếp làm công tác xây dựng pháp luật; huy động sự tham gia của các chuyên gia, nhà khoa học, các đối tượng chịu sự điều chỉnh đến việc ưu tiên đầu tư về thời gian, tài chính, cơ sở vật chất. Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị thuộc Bộ trực tiếp triển khai và chịu trách nhiệm toàn diện trước Bộ trưởng, Lãnh đạo Bộ về công tác xây dựng pháp luật.

### III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Với các nhiệm vụ và lộ trình đã khá rõ ràng, để hoàn thành đúng tiến độ, Vụ Pháp chế đề xuất, kiến nghị:

1. Ban Cán sự Đảng, Lãnh đạo Bộ tiếp tục quan tâm, chỉ đạo công tác xây dựng pháp luật; trực tiếp quyết định các chính sách, nội dung lớn trong các văn bản để cơ quan, đơn vị tham mưu triển khai thực hiện.

2. Các cơ quan, đơn vị được giao nhiệm vụ chủ trì soạn thảo chủ động triển khai các nhiệm vụ xây dựng pháp luật đảm bảo chất lượng và đúng tiến độ, phối hợp với Vụ Pháp chế để nghiên cứu, xử lý những khó khăn vướng mắc, kịp thời báo cáo Bộ trưởng.

Các Sở VHTTDL, Sở VH TT, Sở Du lịch cần chủ động nghiên cứu, đánh giá để phối hợp với các Sở, Ngành tại địa phương xây dựng trình Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các văn bản QPPL để điều chỉnh các hoạt động VH TTDL tại địa phương theo gợi ý ở phần trên.

3. Ưu tiên bố trí nhân lực và tài chính để triển khai nhiệm vụ xây dựng pháp luật; đối với cơ quan, đơn vị khó khăn về nhân lực thì cần có đề xuất với Vụ Tổ chức cán bộ trình Bộ trưởng quyết định phương án xử lý đáp ứng yêu cầu công tác.